

Павловская Н.В.,

кандидат юридических наук

Научно-исследовательский институт Университета прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ В РОССИИ

Противодействие коррупции в России не только не теряет своей актуальности, но и приобретает все большее значение. Генеральный прокурор Российской Федерации И.В. Краснов, подчеркивая приоритетность антикоррупционной деятельности для органов российской прокуратуры, отметил, что коррупционеры, ставя свои личные интересы выше непростых задач функционирования общества и государства в современных условиях, подрывают фундаментальные основы деятельности органов власти, которые сегодня должны работать с максимальной эффективностью во благо народа и нашей страны¹. В этих условиях особенно важно постоянно отслеживать изменения криминальной ситуации в целях своевременного реагирования на новые вызовы и угрозы. На решение названных задач направлен антикоррупционный мониторинг, представляющий собой единую государственную систему периодических наблюдений за состоянием коррупционной преступности, оценки ее структуры и динамики, выявления особенностей причинного комплекса коррупции и построения прогноза развития ситуации в будущем.

Методология таких наблюдений опирается в первую очередь на данные правовой статистики, которые являются открытыми в России и доступны для ознакомления в том числе в сети Интернет на официальном сайте МВД России, портале правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В то же время по общепринятому в современной науке и практике мнению статистические данные отражают не сам уровень коррупции, а, скорее, результат реагирования на нее правоохранительных органов. Так, комментируя динамику преступлений коррупционной направ-

ленности в 2021 г. (за тот год данный показатель увеличился на 13,8%), Генеральный прокурор Российской Федерации И.В. Краснов отметил, что это свидетельствует о повышении эффективности работы правоохранительных органов по выявлению коррупционных деяний, а не о том, что «страну накрыла волна коррупции»².

Аналогичного мнения придерживаются и эксперты из числа прокурорских работников, опрошенные в ходе проведенного в НИИ Университета прокуратуры Российской Федерации в 2022 г. исследования (были проанкетированы 656 экспертов – прокурорских работников из 21 субъекта Российской Федерации). Более половины из них (54,5%) скорее согласны с тем, что в 2020-2022 гг. уровень эффективности правоохранительных органов по противодействию коррупционной преступности вырос, а еще 8,8% полностью разделяют это мнение. 39,9% опрошенных отмечают снижение реального уровня коррупции в стране за последние годы. Мнение практиков борьбы с коррупцией разделяют и ученые. Например, выделяются такие факторы, обуславливающие увеличение статистических показателей, как улучшение учетно-регистрационной дисциплины; активизация прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов следствия и дознания по делам о преступлениях коррупционной направленности; снижение темпов низовой преступности коррупционной направленности за счет проводимых государством профилактических, а также организационных мер, направленных на выявление преступлений³.

В связи с этим в процессе осуществления антикоррупционного мониторинга нельзя ограничиваться анализом одних только данных правовой статистики. Важ-

¹ Интервью Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова информационному агентству «ТАСС». URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/search?article=78835450> (дата обращения: 31.01.2023).

² Интервью Генерального прокурора Российской Федерации Игоря Краснова РИА «Новости». URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news/archive?item=67360817> (дата обращения: 27.12.2022).

³ Афанасьева О.Р., Колчевский И.Б. Криминологическая оценка состояния коррупционной преступности в органах внутренних дел Российской Федерации // Научный портал МВД России. 2017. № 3(39). С. 45-46.

нейшее значение для всесторонней оценки ситуации имеют исследовательские методы социологии.

Правовые основы антикоррупционного мониторинга в России сформированы Национальной стратегией противодействия коррупции¹, в которой периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах, определено в качестве одного из основных направлений реализации данной стратегии.

В развитие этого положения Национальным планом противодействия коррупции на 2016-2017 гг. Правительству Российской Федерации и высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации предписывалось обеспечить проведение социологических исследований для оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации и по результатам этих исследований принять необходимые меры по совершенствованию работы по противодействию коррупции. В дальнейшем Правительством Российской Федерации была утверждена единая методика проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации².

В соответствии с этой методикой исследование фокусируется на проблематике «бытовой» коррупции, возникающей при взаимодействии граждан и представителей органов власти, в том числе при предоставлении государственных (муниципальных) услуг, и «деловой» коррупции, возникающей при взаимодействии органов власти и представителей бизнеса. В качестве основных методов исследования применяются репрезентативный социологический опрос граждан Российской Федерации в части «бытовой» коррупции (осуществляется методом индивидуального формализованного интервью по принципу «лицом к лицу», когда интервьюер зачитывает вопросы анкеты и самостоятельно фиксирует ответы респондента) и репрезентативный социоло-

гический опрос представителей бизнеса в части «деловой» коррупции (проводится в электронной форме с использованием аппаратно-программного комплекса для социологических исследований, посредством индивидуального заполнения респондентами электронной анкеты). Исследование на основании данной методики должно проводиться ежегодно.

По результатам этих опросов в каждом субъекте Российской Федерации должен производиться расчет базового набора показателей уровня «бытовой» и «деловой» коррупции по установленным методикой унифицированным формулам расчета. Методика позволяет составить рейтинг административно-территориальных единиц субъекта Российской Федерации в зависимости от уровня «бытовой» коррупции.

По итогам исследования формируется доклад, в который включаются в том числе анализ частотных распределений по каждому вопросу, а также расчет базового набора показателей уровня коррупции по унифицированным формулам расчета, содержащимся в утвержденной методике, и качественно-количественная оценка коррупции в субъектах Российской Федерации по установленным методикой аналитическим направлениям. Важно отметить, что к докладу прилагаются в электронной форме в статистическом пакете SPSS и MS Excel полученные по итогам проведения социологического опроса итоговые базы данных. С учетом данного обстоятельства, а также при условии использования всеми субъектами Российской Федерации единых базовых анкет и соблюдения всех требований к организации и проведению исследований, установленных методикой, можно сделать вывод, что уже сейчас в стране имеются все предпосылки для обобщения результатов региональных исследований на федеральном уровне, т.е. для расчета определенных методикой показателей для Российской Федерации в целом.

Национальными планами противодействия коррупции предусматривается, что высшими должностными лицами (руково-

¹ О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы : Указ Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460.

² Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 662.

дителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации подготовленные по результатам таких исследований доклады представляются полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах для подготовки сводных докладов, которые затем представляются Президенту Российской Федерации. Результаты таких региональных исследований обычно публикуются на официальных сайтах региональных органов власти и доступны для ознакомления. Как правило, результаты исследований свидетельствуют о важности проблемы борьбы с коррупцией для жителей различных регионов, которым чаще всего приходится сталкиваться с коррупцией при обращении за бесплатной медицинской помощью, в сфере образования, а также при взаимодействии с госавтоинспекцией. В рамках исследований «деловой» коррупции респонденты обычно указывают на целесообразность использования коррупционных практик для ускорения получения необходимых документов и разрешений, обход слишком сложных требований законодательства или регулирующих органов.

Отдельным элементом системы антикоррупционного мониторинга следует считать ежегодное независимое исследование в целях определения отношения предпринимательского сообщества к коррупции и оценки его представителями государственной политики в области противодействия коррупции («бизнес-барометр коррупции»), проводимой Торгово-промышлен-

ной палатой Российской Федерации во исполнение Национальных планов противодействия коррупции. Так, по данным такого опроса, проведенного в конце 2022 г., число респондентов, которым приходилось сталкиваться с коррупцией, несколько сократилось – 58,2% опрошенных предпринимателей (в 2021 г. – 69,3%)¹.

Представляется, что повышению эффективности антикоррупционной политики способствовало бы установление единого органа, ответственного за организацию и осуществление государственного антикоррупционного мониторинга, в котором бы аккумулировалась вся необходимая информация о состоянии коррупции и результатах противодействия ей, поступающая как из федеральных государственных органов, так и из регионов. Возможным решением представляется разработка и принятие специального нормативного правового акта или внесение дополнений в Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» о порядке проведения антикоррупционного мониторинга, в котором бы устанавливались единые методологические подходы к сбору и анализу данных о состоянии коррупции и результатах борьбы с ней на федеральном и региональном уровне, перечислялись участники такого мониторинга, определялись сроки его проведения, требования к представляемой информации и порядок ее сбора, в том числе к статистической и иной аналитической информации правоохранительных органов, социологическим опросам населения и экспертов и другие необходимые положения.

Дитковская К.Д.

Министерство образования Красноярского края (г. Красноярск)

ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ

Современная геополитическая ситуация в условиях экономики знаний как основы экономического развития государства обусловила первоочередную задачу обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации: в соответствии с перечнем поручений Президента Российской

Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 26 января 2023 г. № Пр-144 укрепление технологического суверенитета Российской Федерации является одной из ключевых задач 2023 г. при достижении

¹ См.: Проведение десятого этапа независимого исследования «Бизнес-барометр коррупции». URL: <https://anticorruption.khabkrai.ru/events/Novosti/296> (дата обращения: 16.01.2023).